

Sottotematica 16:

Migrazioni e politiche pubbliche

Partecipanti: M.A. Confalonieri, A.R. Calabrò, F. Corradi, E. Dal Zotto,

1. RICERCA

Ricerche in corso

Ricognizione della letteratura sulle politiche relative all'accesso degli immigrati ai diritti sociali (in particolare assistenza sanitaria e sociale, politiche familiari) negli stati membri della UE. Ricognizione delle politiche delle regioni italiane. Preliminare all'individuazione di casi per l'analisi empirica. (Confalonieri, Dal Zotto)

Analisi dei discorsi pubblici relativi alle politiche per l'immigrazione. (Calabrò, Corradi)

Nel corso del primo anno di lavoro per TSA, i componenti del gruppo hanno orientato i loro sforzi in due direzioni tra loro interconnesse.

1. Definizione del progetto identificazione dell'articolazione teorica e metodologica più adatta per la sua realizzazione; ulteriore specificazione della domanda di ricerca e degli obiettivi da conseguire. Dopo vari incontri preliminari, il gruppo ha specificato la domanda di ricerca e ha identificato un concetto chiave intorno a cui articolare le analisi dei discorsi pubblici aventi per tema l'immigrazione e le politiche pubbliche ad essa riferite. Si è quindi deciso di analizzare *qualità, ricchezza, valenza e ruolo* (politico, ma non solo) degli argomenti pro e contro l'*accoglienza* degli immigrati. A tale fine, il gruppo ha scelto di adottare un design comparativo, atto a evidenziare analogie e differenze tra i discorsi pubblici di leader politici di diverse nazionalità; si è inoltre stabilito di impiegare un impianto metodologico comprendente tecniche di analisi dell'argomentazione, del discorso e del contenuto. Tra gli obiettivi del progetto vi è quello di valutare se e in che misura gli argomenti che declinano l'accoglienza in termini di opportunità siano sostanzialmente migliori (qualitativamente) e più ricchi (cioè più argomentati) di quelli che invece ne colgono soprattutto gli aspetti problematici e potenzialmente negativi. Il gruppo si propone così di avviare un'indagine sulla strumentalizzazione politica di temi connessi all'immigrazione e alle emergenze ad essa legate, e sul nesso tra dichiarazioni pubbliche assertorie e populismo.

2. Messa a punto dell'impostazione metodologica, delle tecniche specifiche di analisi più adatte e sperimentazione preliminare delle stesse. In tal senso, il gruppo ha potuto contare sull'esperienza acquisita nel corso di un precedente PRIN (2008) dedicato alla ricchezza e alla qualità dell'argomentazione pubblica. In ogni caso, i componenti del gruppo hanno riconosciuto che il metodo impiegato nel precedente progetto di ricerca necessitava di modifiche e di numerose integrazioni per essere applicato a un tema così complesso come l'immigrazione, in cui gioca un ruolo chiave la dimensione normativa. Di conseguenza, si è lavorato in due direzioni: da un lato, sono stati rivisitati alcuni elementi del modello di analisi proposto da Stephen Toulmin nell'ormai classico *The Uses of Arguments* (1958), aggiungendovi categorie più adatte ad analizzare i valori (per esempio la dicotomia tra "warrants-using" e "warrants-establishing arguments"); dall'altro, si è iniziato un confronto atto a integrare la metodologia basata sul modello di Toulmin agli strumenti analitici proposti e testati da Annarita Calabrò nei suoi studi sull'ambivalenza (un concetto che gioca un ruolo cruciale nei discorsi sull'immigrazione, in particolare in centrati intorno alla nozione

di accoglienza). Gli sviluppi metodologici del modello di analisi sono contenuti nelle pubblicazioni citate in nota, così come alcune loro applicazioni empiriche a discorsi pubblici.

Pubblicazioni

F. Corradi (2016), *The reachness and quality of normative public argumentation: one method, two case studies*, WP Centro Einaudi, Laboratorio di Politica Comparata e Filosofia Pubblica, Torino, n. 1.

F. Corradi (2016), *Beyond the Obvious: Suggestions to Empower Critical Discourse Analysis*, Sociologia Italiana, AIS Journal of Sociology, EGEA Bocconi (paper attualmente sottoposto a referaggio).

E. Dal Zotto, A. Scotto, “Dall’emergenza alla rete. Una ricerca sull’accoglienza dei migranti forzati in Provincia di Pavia”, in Quaderno n°2 del Master in *Immigrazione, Genere, Modelli Familiari e Strategie di Integrazione*, Ledizioni, Milano 2015, pp. 107-126;

2. DIDATTICA

Lezioni

M.A Confalonieri.:

Nel corso di *Regional Integration* (laurea specialistica WPIR I semestre) stata dedicate una lezione allo sviluppo delle politiche migratorie della UE e una alle politiche migratorie nelle altre organizzazioni regionali (in particolare ASEAN e NAFTA) . Al tema delle politiche UE in materia di asilo, alla negoziazione tra UE e Gran Bretagna riguardante i diritti sociali dei migranti e alle politiche migratorie degli stati baltici sono stati portate presentazioni degli studenti;

Nel corso di *Gender Issues* (Laurea triennale e specialistica) una lezione è stata dedicata al ruolo dell’immigrazione per lavoro di cura nel modello di welfare sudeuropeo;

Nel corso di *Istituzioni e Politiche in Europa* (laurea specialistica in Governo e Politiche Pubbliche) è stata dedicata una lezione alla politica migratoria della UE;

Il modulo di *Analisi delle politiche pubbliche* nel Master Migrazioni, genere, modelli familiari e strategie di integrazione (VII edizione) mira a fornire gli strumenti per l’analisi delle politiche pubbliche utilizzando come esempi le politiche migratorie e per gli immigrati nel caso italiano e in altri casi nazionali.

Tesi

M.A. Confalonieri, supervisione delle tesi di Laurea Magistrale:

Is “Fortress Europe” still working. European Migration Policy through the Historical Institutionalism approach (Haifa Ben Lassoued, Word Politics and International Relations);

Children on the Move: What is the Right Policy of the Hosting State towards Unaccompanied Migrant Minors? A case study of Italy and Lithuania (Dovile Gradyte, World Politics and International Relations);

Advocacy network e strumenti normativi per la messa al bando delle mutilazioni genitali femminili. Dai divieti imperativi alla prima proposta di rito simbolico alternativo (Eleonora Bulloni, Governo e Politiche Pubbliche) ;

Un'altra tesi di laurea specialistica in Economia Politica e Istituzioni Internazionali sul modello di politica migratoria della UE è in corso di completamento.

E. Dal Zotto, supervisione tesi del Master in Genere e Immigrazione di Elissa Fraccavento “Zingonia: una città immaginata. Politiche abitative e pratiche di convivenza in un quartiere di immigrazione”

4. DISSEMINAZIONE

Partecipazione di singoli componenti del gruppo a seminari e convegni

M.A. Confalonieri: 16-17 giugno 2016, Pavia. Workshop internazionale sul tema: UNDERSTANDING AND MANAGING MIGRATION IN AFRICA. MULTIDIMENSIONAL PERSPECTIVES. Discussant per il panel “Management of Migration Flows: case studies – I sessione”

A.R. Calabrò, F. Corradi: Analisi dei discorsi pubblici relativi alle politiche per l’immigrazione.I dettagli del disegno della ricerca e dei risultati attesi sono contenuti nell’abstract in lingua inglese qui allegato, sottoposto a referaggio nel novembre 2015 e successivamente accettato nell’ambito del panel CADAAD 2016: “Migration discourses across Languages, Societies and Discourse Communities”, organizzato per il 5-7 settembre dalla rete internazionale di analisi del discorso discourseanalysis.net e dall’Università del Sussex.

Political speeches about hosting or refusing hospitality to refugees have multiplied both at the European and single national levels since massive emigration from Syria have started in mid 2015. More than 3 billions people have sought shelter and asylum by European countries, fleeing in mass from a dramatic civic war: managing the Syrian refugee crisis, as a consequence, has entered the European and National political agendas as an utter priority. This work focuses on relevant public political speeches having as key issue the Syrian refugee crisis, adopting a wide comparative approach. Main objective is to analyze and compare the various political reactions and consequent policy decisions, starting from the speeches publicly delivered within the European Commission and Parliament and in National Parliaments. The corpus of materials will entail speeches from European authorities and Prime Ministers, with special attention to the Prime Ministers of the countries belonging to the ex Warsaw Pact, nowadays frontrunners of the so-called anti-refugees pact. Text analyses will employ a method basically built on the Toulmin’s layout of arguments, revised through innovative adjustments and modifications. In particular, we will split arguments to analyse: 1) the role of values and the ways in which they are argued for or against; 2) the existence of ambivalences and the ways they are dealt with; 3) the eventual presence of argumentative fallacies. Expected final outcomes are: 1) an overview of the complex role of values in political arguments for or against the hospitality towards Syrian refugees, and eventually the recognition of both substantive and argumentative differences between the European level and the national ones; 2) the assessment of differences in the richness and quality of argumentation between speeches for and against asylum; 3) a classification of argumentative strategies meant to support different policies and eventually to cope with ambivalences and contradictions in values and actions.

Dal Zotto E., Scotto A., nell’ambito della III conferenza ESCAPES “Europa e migrazioni forzate. Quale futuro per le politiche europee? Quali forme e pratiche di resistenza?”, presentazione (su call for paper) dal titolo “L’accoglienza dei richiedenti asilo tra politiche nazionali e risposte locali”, nel

panel I sistemi nazionali di accoglienza e integrazione dei richiedenti asilo: dall’Emergenza Nord Africa al Decreto Legislativo 142/2015.